



*Последние данные организации Global Transparency Initiative (ГИП) о пересмотре Всемирным банком политики прозрачности #1 25 февраля 2009г.*

## **Всемирный банк пересматривает стандарты прозрачности**

Брюс Дженкинс, Центр информации о банках (BIC)

Без своевременного доступа к информации граждане не в состоянии участвовать в решениях, которые могут оказывать воздействие на их жизнь и жизнедеятельность. Без свободного доступа к информации общественность не в состоянии заставить ответственных лиц отвечать за принятые ими решения. Право на доступ к информации является основным обязательным условием эффективного участия и демократической подотчетности.

Группы гражданского общества давно уже требуют от своих правительств большей прозрачности. По мере усиления влияния и вмешательства правительств стран-доноров и международных организаций в отношении беднейших стран мира, расширяется и полемика по вопросу прозрачности: уважают ли и поощряют право на доступ общественности к информации такие международные кредитные организации, как Всемирный банк?

В 2009 году Всемирный банк пересмотрит свои стандарты прозрачности. Пересмотр политики прозрачности дает организациям гражданского общества большие возможности для критики сохраняемой Банком секретности в вопросах принятия решения и для расширения доступа к информации о финансируемых им проектах и программах.

Изложенные здесь данные предоставляют общую информацию о прозрачности Всемирного банка, резюмируют проблемы в отношении сегодняшней информационной политики Банка, толкуют предстоящий пересмотр этой политики, а также кратко излагают Хартию прозрачности ГПИ и действия, которые группы гражданского общества могут предпринять для вовлечения в этот процесс.

## **Справочная информация**

Право общественных организаций на доступ к информации является основным правом человека. Статья 19 Всеобщей декларации прав человека, в частности, гласит, что каждый имеет право «искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Это право закреплено в национальных конституциях и международных соглашениях. В настоящее время около 80 стран законодательно утвердили свободный доступ своих граждан к информации.

Всемирный банк является государственной межправительственной организацией, которую правительства используют в качестве банкира и консультанта. Правительства вступают в члены Банка на правах акционеров и осуществляют надзор за деятельностью Банка в составе его Совета исполнительных директоров, который утверждает все проекты и стратегии Банка. Государственные отделения Группы Всемирного банка – Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и Международная ассоциация развития (МАР) – финансируют инициативы Банка, которые разрабатываются совместно с правительствами

стран-заемщиков и включают инвестиционные проекты (такие как дороги, дамбы, трубопроводы) или политические реформы (такие как приватизация, либерализация или реформы здравоохранения). Банк отслеживает социально-экономические условия своих стран-заемщиков и производит оценку деятельности их органов власти. Он оказывает поддержку странам в освоение природных ресурсов и подталкивает их к проведению зачастую противоречивых экономических и социальных реформ. Будучи ведущей международной организацией развития, Банк устанавливает обязательные процедуры и стандарты, которым обычно следуют и другие кредиторы. Одним словом, Всемирный банк имеет огромное влияние и является очень большим источником и хранителем общественной информации.

В 1980-х и 1990-х гг. группы гражданского общества сделали Всемирный банк мишенью для критики за его финансирование экологически и экономически деструктивных проектов. Эти кампании установили, что Банк скрывал от подвергающегося воздействию проектов местного населения жизненно важную информацию, лишая его права участвовать в решениях относительно цели, плана и реализации проектов. В 1985 году Банк под давлением принял свои первые правила раскрытия информации. В 1991 году группы гражданского общества вынудили Банк опубликовать оценки воздействия проектов на окружающую среду до их утверждения. В 1993 году, перед лицом дальнейшего натиска гражданского общества и перед угрозой Конгресса Соединенных Штатов отказать в финансировании, Банк утвердил свою официальную политику раскрытия информации, которая ввела Информационную документацию по проекту (ИДП, выпускаемую до утверждения) и расширенный доступ к экспертизам проекта после его утверждения. В 2001 году Банк пересмотрел свою политику и впервые опубликовал документацию по займам на цели структурных преобразований (хотя и после утверждения проекта), отчеты о завершении проекта и повестки дня Совета директоров. В 1995 году Банк наконец подтолкнул к выпуску кратких протоколов заседаний Совета.

Несмотря на эти улучшения, сегодняшняя «Политика Всемирного банка в отношении раскрытия информации» ограничивает свободный доступ рядом критических средств:

1. **Нет презумпции раскрытия информации:** Чтобы соблюдать права на доступ к информации, общественные органы должны предполагать, что информация будет опубликована, если нет убедительной причины для ее сокрытия. Хотя Всемирный банк признает этот принцип, его действующая политика на самом деле противоречит ему. В настоящее время Банк предоставляет список документов, которые должны быть раскрыты («положительный список»). На все, что не вошло в этот список, распространяется общая презумпция нераскрытия.
2. **Чрезмерно широкие исключения:** Сегодняшняя политика содержит перечень исключений для раскрытия, которые так широко расписаны, что могут оправдать сокрытие почти любого типа информации (например, раскрытие может исключаться, если оно будет "вредить интересам Банка, стране-члену или сотрудникам Банка»). Все категории информации объявлены запрещенными без установления того, серьезный ли вред принесет их опубликование. Третьим сторонам разрешается самим классифицировать предоставляемую Банку информацию как конфиденциальную.
3. **Нет предварительных документов, запаздывает публикация:** Заинтересованные стороны сталкиваются с существенными препятствиями к их эффективному участию в разработке проекта и выработке принятия решений. Банк своевременно не публикует тексты концепции проекта. Информация о проекте, которая публикуется до его утверждения, зачастую не обновлена. Оценки воздействия проекта на окружающую среду и социальное положение населения раскрываются до его утверждения, но Банк скрывает полные описания проекта (Документ об оценке проекта, ДОП) до тех пор, пока он не утвержден.
4. **Тайные условия:** Хотите знать до заключения договора, какие политические условия требует принять Банк от вашего правительства? Извините, вам не везет. Поскольку в

отношении займов с целью развития (ранее известных как займы на цели структурных преобразований), чувствительные условия кредитования, такие как приватизация государственных объектов, либерализация рынка или пересмотр национального законодательства, раскрываются только после утверждения.

5. **Практически нет информации о реализации проекта:** Внешнему отслеживанию проектов и программ Всемирного банка вредит сокрытие информации в период реализации проекта. В настоящее время Банк публикует лишь ежегодную краткую заметку по каждому действующему проекту или займу общего назначения. Проверки финансирования проекта и финансовые отчеты также скрываются, препятствуя гражданским группам производить мониторинг коррупционных рисков.
6. **Нечеткая запросная система:** Банк не обеспечивает четкой системы для информационных запросов и не обеспечивает процедурных гарантий по вопросу обработки запросов (сроки получения ответа). Нет механизма раскрытия обычно конфиденциальной информации, в случаях соблюдения интересов общества (таких как риск здравоохранению, коррупция и т.д.).
7. **Нет обжалования:** Банк не предусматривает независимого процесса обжалования для тех, кто считает незаконным данный им отказ в запрошенной информации. Право на обжалование является существенным элементом хорошо функционирующего доступа к информационной системе.
8. **Нет доступа к позициям акционеров Банка:** Хотите знать, какие позиции занимает Ваше правительство во Всемирном банке? Это также «запретная зона». Кроме ежегодных речей акционеров, граждане не могут отслеживать действия своих правительств в Банке. Совет директоров Банка покрыл настоящей завесой секретности свою работу (заседания закрыты, реальные протоколы заседаний не публикуются), хотя в 2005 году стали публиковаться протоколы заседаний в общих чертах. Недоступна информация о позициях, занимаемых отдельными исполнительными директорами.
9. **Слабый переводческий механизм:** Английский язык является официальным языком Банка. Общую информацию принято переводить на английский язык, а главные публикации - на арабский, китайский, французский, португальский, русский и испанский языки. Однако в отношении проектов, только правительства-заемщики несут ответственность за переводы, количество которых весьма ограничено (например, резюме оценок воздействия на окружающую среду и планы по переселению или по коренным народам). Трудно найти переведенную информацию о проекте. Главные документы Банка по проектам (Документы об оценке проекта) или займы с целью развития (программные документы) переводятся редко.

## Предстоящий пересмотр

Предстоящий пересмотр дает возможность гражданскому обществу принять действия по решению этих и других проблем в отношении доступа к информации во Всемирном Банке. В настоящее время Банк готовит «Концептуальный документ» по пересматриваемой политике и в марте/апреле 2009 г. начнет широкие консультации с группами заинтересованных сторон.

Ниже изложены вероятные действия с приблизительным графиком процедуры пересмотра:

- **Вебсайт Банка и период общественных комментариев (март-июнь):** Концептуальный документ (переводится на арабский, китайский, французский, португальский, русский и испанский языки), размещается на специально выделенном сайте и предлагает широкой публике предоставить комментарии в электронном виде).
- **Региональные консультации (апрель-май):** Многочисленные консультации в каждом регионе Банка (Восточная Азия и Тихоокеанский регион; Европа и Центральная Азия;

Африка, Ближний Восток и Северная Африка; Латинская Америка и Карибский бассейн). Под руководством страновых офисов.

- **Встречи в странах донорах (апрель-май):** Консультация во время весенних совещаний Всемирного банка/МВФ в Вашингтоне (25 по 26 апреля) и дополнительное совещание в стране-доноре.
- **Обратная связь (май):** Будут размещена основная масса полученных от общественности комментариев с ответами Банка.
- **Комментарий по черновому варианту (июнь-июль):** Предварительный документ с внесенными изменениями будет в течение нескольких недель размещен для комментариев в электронном виде.
- **Обнародование окончательного варианта чернового варианта документа (июль-сентябрь):** Одновременная публикация окончательного варианта документа для Совета директоров Банка и общественности где-то в июле-сентябре.

## Хартия прозрачности ГИП

Глобальная инициатива прозрачности (ГИП) – сеть, которая объединяет группы, осуществляющие мониторинг международных финансовых организаций (МФО), а также организации, специализирующиеся в области свободы информационных вопросов – разработали [Хартию прозрачности в международных финансовых организациях: Обеспечение прав граждан на информацию](#). Девять принципов Хартии:

- (1) Право на доступ к информации,
- (2) Автоматическое раскрытие,
- (3) Доступ к процессу принятия решений,
- (4) Право запрашивать информацию,
- (5) Ограниченные исключения,
- (6) Право обжалования,
- (7) Защита «Сигнальщиков»,
- (8) Содействие доступу к информации и
- (9) Регулярные пересмотры – создают базу для доступа к информационным системам МФО с правовой основой.

Хартия доступна на английском, испанском, французском, русском, арабском и индонезийском языках на вебсайте ГИП ([www.ifitransparency.org](http://www.ifitransparency.org)). ГИП использовал Хартию для анализа систем раскрытия информации МФО и оказал поддержку в борьбе за более строгие стандарты прозрачности МФО. ГИП будет оказывать аналитическую и пропагандистскую поддержку в период пересмотра политики Всемирного банка.

## Начинайте действовать

- **Подготовьтесь:** Группы, желающие участвовать в пересмотре политики раскрытия информации, должны документально фиксировать случаи и примеры проблем с доступом к информации на проектах и программах Всемирного банка. Поделитесь своим опытом с ГИП по адресу: [gtiupdates@bicusa.org](mailto:gtiupdates@bicusa.org).
- **Одобрите Хартию прозрачности ГИП:** Документ с текстом Хартии содержит вспомогательные комментарии по каждому из своих принципов. Одобрите Хартию,

чтобы усилить требование признания права на доступ к информации МФО. Чтобы одобрить, щелкните [здесь](#).

- **Подпишитесь на уведомление по электронной почте:** ГИП будет рассылать электронной почтой регулярные уведомления и обновления в период пересмотра политики Всемирного банка. Отправьте свой электронный адрес со словом «подписать» по адресу [gtiupdates@bicusa.org](mailto:gtiupdates@bicusa.org).

## Ресурсы

- Действующая политика Всемирного банка по раскрытию информации [www.worldbank.org/disclosure](http://www.worldbank.org/disclosure)
- Вебсайт ГИП и Хартия прозрачности ГИП [www.ifitransparency.org](http://www.ifitransparency.org)
- Гип о система показателей прозрачности Всемирного банка [www.ifitransparency.org/resources.shtml?x=55994](http://www.ifitransparency.org/resources.shtml?x=55994)
- Вебсайт ВИС о прозрачности Всемирного банка [www.bicusa.org/wbtransparency](http://www.bicusa.org/wbtransparency)
- Ресурс прозрачности МФО (база данных по существующей в МФО политике раскрытия информации) [www.ifitransparencyresource.org](http://www.ifitransparencyresource.org)
- IFTI Watch (доступ МФО к информационной службе новостей) [www.freedominfo.org/ifti/index.htm](http://www.freedominfo.org/ifti/index.htm)